

**ODLUKU
O IZMJENI ODLUKE O FORMIRANJU
POVJERENSTVA ZA KUPOVINU OBJEKATA ZA
SMJEŠTAJ DIPLOMATSKO KONZULARNIH
PREDSTAVNIŠTAVA BOSNE I HERCEGOVINE U
BEOGRADU I ZAGREBU**

Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Vjekoslav Bevanda, v. r.

На основу чл. 17, 27а, 27б. и 29. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и члана 5а. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), на приједлог Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Савјет министара Босне и Херцеговине, на 105. сједници одржаној 23. јула 2014. године, донио је

- a) **Стратешки оквир** обухвата све документе стратешке важности на основу којих институције Босне и Херцеговине припремају своје програме или планове, а у које спадају: средњорочни и дугорочни плански документи, међународне обавезе, као и обавезе везане за интеграцију Босне и Херцеговине у Европску унију, политике утврђене од стране Савјета министара, смјернице, ставови или други документи за израду политике које доноси Предсједништво Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво) и Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина);
- б) **Средњорочни циљ** је опис стања које се очекује у некој области економије или друштва за период од три године за чије остварење је одговоран Савјет министара у цјелини, заједно са свим другим учесницима који су укључени у провођење тог циља;
- ц) **Средњорочни програм рада Савјета министара** је скуп свих средњорочних циљева, а тиме и показатеља ефективности које Савјет министара остварује у периоду од три године, а на основу Стратешког оквира који садржи оквирне рокове, расподелу улога и одговорности између институција Босне и Херцеговине и других учесника;
- д) **Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине** је скуп свих средњорочних циљева за чије је остварење одговорна појединачна институција Босне и Херцеговине у периоду од три године, који произилази из Средњорочног програма рада Савјета министара, односно релевантног Стратешког оквира, па је тиме и усклађен са Стратешким оквиром, а у њега је укључен оквирни план активности организационих јединица институције Босне и Херцеговине, са индикаторима ефективности, роковима, утврђеним улозима и одговорностима, као и инструментима за провођење и праћење провођења;
- е) **Програм** је скуп повезаних пројеката које заједно доприносе реализацији циљева плана. Програм се може састојати од једног или више пројеката;
- ф) **Пројекат** је скуп повезаних активности које заједно доприносе реализацији циљева плана. Пројекат се може састојати од једне или више активности;
- г) **Програм у Документу оквирног буџета (ДОБ)** је група буџетских трошкова и прихода за период од три године који су потребни за остварење једног или више конкретних средњорочних циљева Савјета министара;
- х) **IPMIS** је Информациони систем за управљање јавним/развојним инвестицијама који омогућава свим буџетским корисницима - институцијама Босне и Херцеговине мрежни приступ за планирање и праћење свих пројеката/програма који су дефинисани Стратешким оквиром и средњорочним и годишњим плановима и доприносе реализацији развојних циљева;
- и) **BPMIS** је Информациони систем за планирање и управљање буџетом који омогућава свим буџетским корисницима - институцијама Босне и Херцеговине мрежни приступ за припрему буџета;

- ј) **Годишњи програм рада Савјета министара** је скуп годишњих резултата које Савјет министара планира реализовати у периоду од годину дана, а на основу свог Средњорочног програма рада;
- к) **Годишњи програм рада институције Босне и Херцеговине** је скуп годишњих резултата за које је задужена институција Босне и Херцеговине на период од годину дана, а на основу свог Средњорочног плана рада и Годишњег програма рада Савјета министара;
- л) **Праћење** је поступак којим се контролише провођење програма и планова на основу степена њиховог остварења и користи се као основа за увођење корективних мјера, односно активности којима се мијења распоред или садржај појединих активности без значајније промјене самог плана;
- м) **Евалуација** је поступак којим се анализира остваривање циља, а тиме и његове *ефикасности и оправданости*;
- н) **Консултације** су поступак усаглашавања ставова, мишљења, надзора, потреба, приоритета и циљева, којима се помаже поступак доношења одлука и обезбјеђује њихова легитимност.

Члан 3.

(Носиоци активности)

(1) **Основни носиоци активности у средњорочном планирању, праћењу и извјештавању су:**

- а) **Савјет министара:**
 - 1) Координира припрему свих планских докумената и извјештаја прописаних овом одлуком путем сталних и повремених механизма и једнообразних поступака;
 - 2) Одређује приоритете политика на средњорочној основи у оквиру својих надлежности;
 - 3) Разматра и доноси Средњорочни програм рада Савјета министара.
- б) **Институције Босне и Херцеговине:**
 - 1) Припремају и доносе свој Средњорочни план рада у складу са Средњорочним програмом рада Савјета министара;
 - 2) Институције Босне и Херцеговине, чији се стратешки план не усклађује са Средњорочним програмом рада Савјета министара, свој Средњорочни план рада усклађују са релевантним Стратешким оквиром;
 - 3) Прате провођење и обављају евалуацију Средњорочног плана рада своје Институције;

(2) **Основним носиоцима активности подршку пружају сљедеће институције Босне и Херцеговине:**

- а) **Министарство финансија и трезора:**
 - 1) Стручна подршка институцијама Босне и Херцеговине на изради њиховог Средњорочног плана рада и усаглашавању са Средњорочним програмом рада Савјета министара;
 - 2) Израда процјене расположивости извора финансирања за Средњорочни програм рада Савјета министара;
 - 3) Стручна подршка за идентификацију, пријаву и праћење пројеката/програма у PIMIS, у складу са Методологијом за управљање јавним/развојним инвестицијама.

б) **Дирекција за економско планирање:**

- 1) Припрема Нацрта средњорочног програма рада Савјета министара у складу са документима из Стратешког оквира;
- 2) Праћење провођења Средњорочног програма рада Савјета министара;
- 3) Израда годишњих извјештаја о провођењу Средњорочног програма рада Савјета министара.

ц) **Дирекција за европске интеграције:**

- 1) Усаглашавање Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине са обавезама и приоритетима у процесу интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију те обавезама и приоритетима у вези са кориштењем Инструмената претприступне помоћи Европске уније дефинисаним у међународним споразумима и осталим релевантним документима.

д) **Канцеларија координатора за реформу јавне управе:**

- 1) Усаглашавање Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине са Стратегијом реформе јавне управе и одговарајућим акционим планом.

ДИО ДРУГИ – СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ

Члан 4.

(Средњорочни програм рада Савјета министара)

- (1) Средњорочни програм рада Савјета министара је основа за припрему Документа оквирног буџета (ДОБ);
- (2) Средњорочни програм рада Савјета министара представља основу за припрему средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине;
- (3) Упутство за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара биће прописано Методологијом о поступку планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине из члана 9. ове Одлуке (у даљем тексту: Методологија);
- (4) Средњорочни програм рада Савјета министара припрема се сваке године за наредне три године;
- (5) Средњорочни програм рада Савјета министара проводи се путем годишњих програма рада Савјета министара и институција Босне и Херцеговине;
- (6) Праћење и извјештавање о реализацији Средњорочног програма рада Савјета министара обавља се једном годишње по завршетку једног средњорочног периода;
- (7) Евалуација Средњорочног програма рада Савјета министара обавља се једном у три године;
- (8) Приликом припреме Средњорочног програма рада Савјета министара за наредни период, узимају се у обзир резултати евалуације Средњорочног програма рада из претходног периода, у складу са Методологијом.

Члан 5.

(Поступак и рокови за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара)

- (1) Припрему Средњорочног програма рада Савјета министара покреће Дирекција за економско планирање достављањем Инструкције за израду Средњорочног програма рада Савјета министара институцијама Босне и Херцеговине, најкасније **до 31. јануара текуће године**;

- (2) Инструкција из става (1) овог члана, која је саставни дио Методологије, минимално садржи сљедеће:
- Приједлог средњорочних циљева који ће бити укључени у Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине из оквира своје надлежности, са приједлогом индикатора за праћење и евалуацију, очекиваним периодом провођења, као и очекиваним резултатима за сваку годину;
 - Приједлог законских и других прописа планираних за припрему у средњорочном периоду из оквира своје надлежности, са очекиваним роком за припрему;
 - Путем PIMIS-а све планиране јавне/развојне инвестиционе пројекте/програме који доприносе реализацији циљева.
- (3) На основу Инструкције из става (1) овог члана, институције Босне и Херцеговине ће доставити Дирекцији за економско планирање елементе за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара, најкасније **до 15. марта текуће године**;
- (4) Министарство финансија и трезора ће доставити Дирекцији за економско планирање податке о Финансијском оквиру за провођење Средњорочног програма рада Савјета министара у складу са важећим ДОБ-ом и проценом расположивости осталих извора финансирања, најкасније **до 15. марта текуће године**;
- (5) Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара обухвата:
- Средњорочни програм рада по стратешким циљевима, који се изводе из Стратешког оквира;
 - Очекиване резултате по стратешким циљевима за сваку годину имплементације;
 - Индикаторе за праћење извршења Средњорочног програма рада.
- (6) Детаљне инструкције за израду Средњорочног програма рада Савјета министара биће прописане Методологијом;
- (7) На основу елемената из ст. (3) и (4) овог члана, Дирекција за економско планирање припрема Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара, најкасније **до 30. априла текуће године** и исти објављује на својој интернет страници;
- (8) Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара Дирекција за економско планирање доставља Савјету министара на усвајање, најкасније **до 31. маја текуће године**;
- (9) Савјет министара усваја Средњорочни програм рада Савјета министара најкасније **до 30. јуна текуће године** и исти објављује на својој интернет страници.

Члан 6.

- (Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине)
- Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине заснива се на Средњорочном програму рада Савјета министара, односно релевантим Стратешким оквиром;
 - Елементи и формати израде Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине биће прописани Методологијом;
 - За дефинисање и праћење реализације програма и пројеката Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине користиће се информациони системи PIMIS и BPMIS;
 - Стручну подршку за припрему средњорочних планова рада институцијама Босне и Херцеговине пружаће Министарство финансија и трезора у складу са Методологијом;

- Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине припрема се сваке године за наредне три године;
- Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине проводи се путем годишњих програма рада институције Босне и Херцеговине;
- Редовно праћење и извјештавање о реализацији средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине обавља се годишње;
- Институција Босне и Херцеговине може правити промјене у свом средњорочном плану рада и мијењати средњорочне циљеве за које је она задужена, само уколико су већ одobreне измјене и допуне Средњорочног програма рада Савјета министара.

Члан 7.

(Поступак и рокови за припрему Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине)

- Институција Босне и Херцеговине разрађује дијелове Средњорочног програма рада Савјета министара који се односе на њен мандат;
- У том поступку институција Босне и Херцеговине дужна је поставити Нацрт средњорочног плана рада институције на своју интернет страницу и по потреби организовати консултације са свим партнерима чије се учествовање очекује у остварењу плана;
- Након завршених консултација и прибављања мишљења од Министарства финансија и трезора, руководиоца институције Босне и Херцеговине доноси Средњорочни план рада институције најкасније **до 30. септембра текуће године** и исти објављује на својој интернет страници.

ДИО ТРЕЋИ - ИНСТРУМЕНТИ И ПРИНЦИПИ МЕЋУИНСТИТУЦИОНАЛНЕ КООРДИНАЦИЈЕ И КОНТРОЛЕ КВАЛИТЕТА ПОСТУПКА

Члан 8.

(Основни инструменти и принципи међуинституционалне координације)

- Основни инструменти и принципи међуинституционалне координације за потребе израде и праћења провођења Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине:
 - Планирање, праћење и извјештавање координира се по средњорочним циљевима и областима који се усаглашавају са буџетским програмима;
 - Институција Босне и Херцеговине, која је по усвојеном Средњорочном програму рада Савјета министара доминантни носилац програмских задатака из одређене области, обавезна је да обезбједи усаглашавање са другим институцијама и партнерима који су укључени у ту област, а по потреби и организује консултативне састанке;
 - Министарство финансија и трезора, Дирекција за економско планирање, Дирекција за европске интеграције и Канцеларија координатора за реформу јавне управе, у складу са својим улогама из члана 3. ове одлуке, у поступцима планирања, праћења, извјештавања и обезбјеђења стручне подршке по потреби организују консултације са представницима надлежних институција Босне и Херцеговине, као и другим заинтересованим партнерима.

ДИО ЧЕТВРТИ - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 9.**

(Доношење provedbenih прописа)

За потребе провођења ове одлуке, Министарство финансија и трезора ће, у сарадњи са Дирекцијом за економско планирање, у року од 90 дана од ступања на снагу ове одлуке, припремити Методологију о поступку планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине и доставити Савјету министара на усвајање.

Члан 10.

(Израда и усвајање планских докумената)

Средњорочни програм рада Савјета министара и средњорочни планови рада институција Босне и Херцеговине израђују се у складу са овом Одлуком и усвојеном Методологијом од стране Савјета министара, почев од 01.01.2015. године за период 2016 -2018. године.

Члан 11.

(Праћење и оцјена провођења одлуке)

Праћење и оцјену провођења ове Одлуке врши Савјет министара, на основу трогодишње анализе примјене одлуке, коју ће припремити Министарство финансија и трезора у сарадњи са Дирекцијом за економско планирање, и другим институцијама Босне и Херцеговине и упутити је Савјету министара.

Члан 12.

(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 118/14
23. јула 2014. године
Сарајево

Председавајући
Савјета министара
Вјекослав Беванда, с. р.

На основу чл. 17, 27а, 27б. и 29. Закона о Вјећу министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и члана 5а. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), на приједлог Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Вјеће министара Босне и Херцеговине, на 105. сједници одржаној 23. јула 2014. године, донјело је

ОДЛУКУ

**О ПОСТУПКУ СРЕДНЈОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА,
ПРАЋЕЊА И ИЗВЈЕШТАВАЊА У ИНСТИТУЦИЈАМА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДИО ПРВИ - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 1.**

(Предмет и циљ)

- (1) Овом одлуком propisuje se postupak srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) i institucija Bosne i Hercegovine utvrđenih Ustavom, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.
- (2) Општи циљ доношења одлуке је осигурање planske osnove за квалитетно управљање развојем у складу са надлежностима Вјећа министара и институција Босне и Херцеговине.
- (3) Посебни циљеви доношења одлуке су хармонизација и координација процеса планирања у Вјећу министара и институција Босне и Херцеговине, optimalna alokacija resursa на приоритетне задатке и projekte, као и unapređenje процеса праћења програма и планова и извјештавања о реализацији.

Члан 2.

(Definicije)

- (1) Izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci imaju slijedeća značenja:

- a) **Strateški okvir** obuhvata sve dokumente strateške važnosti na osnovu kojih institucije Bosne i Hercegovine pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: srednjoročni i dugoročni planski dokumenti, međunarodne obaveze, kao i obaveze vezane za integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju, politike utvrđene od strane Vijeća ministara, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koje donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština);
- b) **Srednjoročni cilj** je opis stanja koje se očekuje u nekoj oblasti ekonomije ili društva za period od tri godine za čije ostvarenje je odgovorno Vijeće ministara u cjelini, zajedno sa svim drugim učesnicima koji su uključeni u provođenje tog cilja;
- c) **Srednjoročni program rada Vijeća ministara** je skup svih srednjoročnih ciljeva, a time i pokazatelja efektivnosti koje Vijeće ministara ostvaruje u periodu od tri godine, a na osnovu Strateškog okvira koji sadrži okvirne rokove, raspodjelu uloga i odgovornosti između institucija Bosne i Hercegovine i drugih učesnika;
- d) **Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup svih srednjoročnih ciljeva za čije je ostvarenje odgovorna pojedinačna institucija Bosne i Hercegovine u periodu od tri godine, koji proizilazi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, odnosno relevantnog Strateškog okvira, pa je time i usklađen sa Strateškim okvirom, a u njega je uključen okvirni plan aktivnosti organizacionih jedinica institucije Bosne i Hercegovine, sa indikatorima efektivnosti, rokovima, utvrđenim ulogama i odgovornostima, kao i instrumentima za provođenje i praćenje provođenja;
- e) **Program** je skup povezanih projekata koji zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Program se može sastojati od jednog ili više projekata;
- f) **Projekat** je skup povezanih aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Projekat se može sastojati od jedne ili više aktivnosti;
- g) **Program u Dokumentu okvirnog budžeta (DOB)** je grupa budžetskih troškova i prihoda za period od tri godine koji su potrebni za ostvarenje jednog ili više konkretnih srednjoročnih ciljeva Vijeća ministara;
- h) **PIMIS** je Informacioni sistem za upravljanje javnim/razvojnim investicijama koji omogućava svim budžetskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za planiranje i praćenje svih projekata/programa koji su definisani Strateškim okvirom i srednjoročnim i godišnjim planovima i doprinose realizaciji razvojnih ciljeva;
- i) **BPMIS** je Informacioni sistem za planiranje i upravljanje budžetom koji omogućava svim budžetskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za pripremu budžeta;
- j) **Godišnji program rada Vijeća ministara** je skup godišnjih rezultata koje Vijeće ministara planira realizovati u periodu od godinu dana, a na osnovu svog Srednjoročnog programa rada;
- k) **Godišnji program rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup godišnjih rezultata za koje je